



CITTÀ DI PORTO SANT'ELPIDIO

Provincia di Fermo

DETERMINAZIONE AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITÀ

N° proposta 425 del 15/05/2024

Determinazione n° 415 del 15/05/2024

| | |
|-----------------|--|
| Oggetto: | AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE IN APPALTO DEI NIDI D'INFANZIA COMUNALI “ L'ISOLA CHE NON C'E' ” E “LA CAROVANA DEI PICCOLI MOCCIOSI - CUI S81003650447202400010 DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO ED IMPEGNO PER SPESE DI PROCEDURA. |
|-----------------|--|

Vista il Decreto del Sindaco con il quale è stato affidato al sottoscritto la responsabilità della gestione Area Servizi alla Persona e alla Comunità di cui all' ART. 43 del R.O.U.S.

IL DIRIGENTE AREA SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

Premesso che:

- al termine dell'anno educativo 2023/2024 (luglio 2024) avranno scadenza sia il contratto vigente in capo alla Coop. Soc. PARS Pio Carosi Impresa Sociale ETS per la gestione in appalto delle funzioni educative all'interno del Nido infanzia "L'isola che non c'è", sia il contratto vigente in capo al Consorzio di Cooperative Sociali Cattoliche Soc. Coop. Soc. IL PICCHIO per la gestione in concessione del Nido d'infanzia "La Carovana dei piccoli mocciosi;
- con Deliberazione n. 84 del 09/05/2024, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha disposto di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi in oggetto in capo ad unico contraente, incaricando contestualmente la Sottoscritta Dirigente ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - durata: la durata dell'appalto è fissata in 3 anni educativi, presumibilmente per il periodo 01/09/2024 al 31/08/2027 e decorrenti dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicata in apposito verbale di inizio di attività predisposto dal Comune di Porto Sant'Elpidio e controfirmato dalle parti. E' prevista ai sensi dell'art 120 c.10 del D.Lgs. 31-3-2023 n. 36 l'opzione di proroga contratto per ulteriori 2 anni educativi. E' previsto altresì che, in casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione possa essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;
 - affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

Dato atto che il servizio/fornitura di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al biennio 2024/2026, annualità 2024 ed allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Triennale degli acquisti di Forniture e Servizi: S81003650447202400010;

Richiamato il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), c.d. Nuovo Codice;

Considerato che l'art. 62 del Codice dispone quanto segue:

" 1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e dinegoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.

2. Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, l'ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate."

Dato atto che questo Comune non ha ottenuto alcuna qualificazione in quanto non in grado di soddisfare i requisiti di cui all'allegato II.4 del Codice;

Visto l'art. 63 del Codice - *Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza* e l'art. 9 dell'allegato II.4 che dispone: *Fermo restando quanto previsto dall'articolo 7, comma 1, la qualificazione con riserva delle stazioni appaltanti delle unioni di comuni costituite nelle forme previste dall'ordinamento, delle provincie e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni di cui all'articolo 63, comma 4, secondo periodo, garantisce il conseguimento dei livelli L1 e SF1. La qualificazione con riserva ha una durata non superiore al 30 giugno 2024.*

Dato atto che:

- in data 05/03/2024, in forza di DGM n. 35/2024 questo Comune ha prorogato con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”, fino all'aggiornamento della stessa alle disposizioni del nuovo Codice;
- sulla base di detta Convenzione, in corso di aggiornamento per adeguarla al Nuovo Codice, la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa sino alla fase di aggiudicazione efficace;
 - provvedimento di aggiudicazione efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto, pertanto, di dover attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura in oggetto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 17 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare la gestione in appalto dei nidi d'infanzia comunali “L'Isola che non c'è” e “La Carovana dei piccoli mocciosi”;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale

Considerato che ai sensi dell'art. 14 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari ad € 2.812.638,18 Iva esclusa, di cui € 20.800,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso, calcolato secondo le modalità descritte nell'allegato 2 al CSA e di seguito sintetizzate:

per appalto principale: n. 36 (trentasei) mesi: € 1.539.914,94, di cui € 11.700,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, calcolato secondo le seguenti modalità:

| | |
|--|-----------------------|
| APPALTO PRINCIPALE – DURATA TRIENNALE | 1.539.914,94 € |
| DI CUI COSTO MANODOPERA | 1.496.790,18 € |

| | |
|------------------------|-------------|
| DI CUI COSTI SICUREZZA | 11.700,00 € |
|------------------------|-------------|

per eventuale proroga ex art. 120 c.10: n. 24 (ventiquattro) mesi: € 1.272.723,24, di cui € 9.100,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, calcolato secondo le seguenti modalità:

| | |
|-----------------------------------|-----------------------|
| EVENTUALE RINNOVO BIENNALE | 1.272.723,24 € |
| DI CUI COSTO MANODOPERA | 997.860,12 € |
| DI CUI SICUREZZA | 9.100,00 € |

Si specifica che le tariffe orarie connesse al personale, sulla base delle quali è stato quantificato il costo della manodopera suddetto, sono quelle previste dalle tabelle ministeriali del vigente CCNL dei lavoratori e delle lavoratrici delle cooperative sociali;

Considerato altresì che il CSA prevede l'attivazione del servizio complementare "Prolungamento orario", nelle modalità previste dall'art. 3 del vigente Regolamento comunale Servizi per l'infanzia, che sarà implementato solo al raggiungimento di un numero minimo di cinque richieste da parte dell'utenza; il valore presunto connesso all'attivazione di tali servizi è come di seguito quantificabile:

| | |
|--|---------------------|
| SERVIZI COMPLEMENTARI - DURATA TRIENNALE servizio di prolungamento orario dalle ore 16.30 alle ore 18.30 da attivare nelle modalità individuate nel regolamento comunale | 123.056,64 € |
| SERVIZI COMPLEMENTARI - EVENTUALE RINNOVO BIENNALE servizio di prolungamento orario dalle ore 16.30 alle ore 18.30 da attivare nelle modalità individuate nel regolamento comunale | 82.037,76 € |

Dato atto che per quanto disposto dall'art.128, comma 7 del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di *servizi sociali*, come identificato dall'All. XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, o un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I. 1 al Codice;

Considerato che:

- i costi della manodopera non sono soggetti al ribasso, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato è il vigente CCNL dei lavoratori e delle lavoratrici delle cooperative sociali. L'affidatario è tenuto ad applicare al personale impiegato nei servizi oggetto del presente appalto il trattamento economico e normativo stabilito dal contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto;

Valutato di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 70 e 71 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 c.2 del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

Tabella n. 1

| | Elementi di valutazione | Punteggio massimo attribuibile |
|---|--------------------------------|---------------------------------------|
| 1 | Offerta tecnica | 80 |
| 2 | Offerta economica | 20 |
| | TOTALE | 100 |

attribuiti come di seguito meglio specificato:

OFFERTA TECNICA (max 80 punti)

| | | |
|---|---|---------------------|
| 1 | <p>PROGETTO EDUCATIVO – PEDAGOGICO</p> <p>L’assegnazione dei punteggi avverrà attribuendo il punteggio massimo alla proposta progettuale che saprà meglio delineare in termini di chiarezza e attuabilità:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coerenza degli obiettivi, delle modalità pedagogiche e del metodo di lavoro ai dettami del capitolato speciale • Organizzazione del contesto educativi, organizzazione delle routines di cura, proposte ludico ricreative, organizzazione dei tempi e degli spazi della sezione, organizzazione della giornata • Progettualità nelle diverse problematiche dell’utenza in relazione alla presenza di bambini con disabilità e/ o con svantaggio socio – culturale e/o provenienti da culture e lingue diverse • Struttura organizzativa del servizio (dotazione organica, fasce orarie di compresenza del personale) • Adeguatezza del materiale didattico e di gioco in relazione al progetto educativo e pedagogico e al numero dei bambini presenti. - Modalità di intervento del coordinatore e relativa dotazione oraria destinata al servizio • criteri e modalità di relazione e partecipazione delle famiglie rapporto con il territorio | Max punti 35 |
| 2 | <p>PROGETTO ORGANIZZATIVO PERSONALE DEDICATO AL SERVIZIO</p> <p>L’assegnazione dei punteggi avverrà attribuendo il punteggio massimo alla proposta progettuale che saprà meglio delineare in termini di chiarezza e attuabilità:</p> <ul style="list-style-type: none"> • congruità della proposta organizzativa, sia rispetto al progetto pedagogico sia rispetto all'esigenza di contemperare qualità dell'offerta educativa, flessibilità organizzativa e razionalità della gestione, che al rispetto del rapporto numerico; • modalità di organizzazione del personale, con specificazione dei ruoli, dei compiti e dei profili professionali nonché delle relative turnazioni e | Max punti 25 |

| | | |
|---|--|--------------|
| | orari; <ul style="list-style-type: none"> • modalità e i tempi di sostituzione del personale assente e la gestione delle emergenze | |
| 3 | <p>PROGRAMMA DI ATTIVITA' / PIANO DI LAVORO RELATIVO ALLE PULIZIE QUOTIDIANE E PERIODICHE</p> <p>L'assegnazione dei punteggi avverrà attribuendo il punteggio massimo alla proposta progettuale che saprà meglio delineare in termini di chiarezza e attuabilità:</p> <ul style="list-style-type: none"> • sistema di gestione e controllo dell'efficacia degli interventi di pulizia e sanificazione, sia ordinarie sia straordinarie; • modalità e strumenti per la formazione e l'aggiornamento del personale; • tipologia dei prodotti e di attrezzature con caratteristiche di maggiore qualificazione sotto il profilo della sostenibilità rispetto ai livelli minimi previsti dai Criteri minimi ambientali | max punti 10 |
| 4 | <p>SERVIZI AGGIUNTIVI E PROPOSTE MIGLIORATIVE</p> <p>Verranno valutate le proposte migliorative in merito a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • potenziamento ed estensione dell'offerta educativa e/o dei servizi offerti, • attivazione di servizi aggiuntivi e complementari (fermo restando il servizio previsto dal capitolato) • sperimentazione di servizi innovativi a favore dei bambini e / o di supporto alla genitorialità rivolti sia all'utenza del servizio che ad utenza diversa • offerta di beni utili alla gestione delle attività e servizi complementari a quelli richiesti dal CSA <p>Le migliorie ed i servizi offerti durante l'affidamento saranno inseriti all'interno del contratto.</p> | Max punti 10 |

Per ciascuno degli elementi qualitativi di cui sopra, la Commissione procederà attraverso il seguente metodo valutativo: attribuzione del corrispondente valore numerico a ciascun giudizio (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

| Giudizio | Coefficiente | Criteri di giudizio |
|------------|--------------|---|
| Eccellente | Sino a 1,0 | trattazione dettagliata ed estensiva supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente. |
| Ottimo | Sino a 0,8 | trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative. Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. |
| Buono | Sino a 0,6 | trattazione con buona rispondenza alle aspettative |

| | | |
|-----------------------|------------|--|
| Discreto | Sino a 0,4 | trattazione appena esauriente I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative. |
| Modesto | Sino a 0,2 | trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative, che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto |
| Assente o Irrilevante | 0,0 | trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative |

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

Ai fini della valutazione dovrà essere presentata una relazione illustrativa del progetto di organizzazione e gestione del servizio in tutte le sue fasi. Il progetto dovrà essere predisposto in massimo **10 pagine (20 facciate) di fogli A4, scritti con carattere New Roman di dimensione 12, interlinea singola**. Non sono conteggiati in tale limite di pagine né la copertina, né l'indice. Si precisa che il limite di lunghezza si intende riferito non solo al testo ma a qualsivoglia contenuto ad esso associato (ad es.: immagini, titoli, tabelle, allegati). Le facciate eccedenti il numero prima indicato non verranno prese in considerazione dalla Commissione.

Si precisa che, conformemente alla Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le Politiche Comunitarie del primo marzo 2007, non verranno valutati i *curricula* professionali delle risorse dedicate.

- stabilire che l'offerta economica (appalto principale) venga valutata con l'attribuzione max di 20 punti da assegnare attraverso la seguente formula di proporzionalità inversa:

$$C_i = P_{\text{Min}} / P_i \text{ esimo}$$

dove

- 1) C_i = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo;
- 2) P_{Min} = è il minimo prezzo offerto;
- 3) P_i -esimo = è il prezzo dell'offerta i -esima in esame;
- 4) calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa applicando la seguente formula:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

- $C(a)$ = indice di valutazione dell'offerta (a);
 n = numero totale dei requisiti;
 W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
 $V(a)_i$ = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
 \sum_n = sommatoria.

Dato atto che l'art. 57 del Codice, rubricato - Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale dispone al comma 2: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in

riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto dall'articolo 130. Tali criteri, in particolare quelli premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 108, commi 4 e 5. Le stazioni appaltanti valorizzano economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai criteri ambientali minimi. Nel caso di contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica”;

Dato atto che:

- **ai sensi** degli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l’inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate, si ritiene di applicare le seguenti clausole sociali quali requisiti necessari dell’offerta:
 - chiedere ai concorrenti il rilascio di una dichiarazione resa ex DD.P.R. 445/2000, attestante l’impegno a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
 - prevedere nei documenti di gara che l’aggiudicatario si impegni a garantire che una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia destinata all'occupazione giovanile e/o femminile e/o di persone con disabilità o svantaggiate;
o in alternativa
 - richiedere all’operatore economico di dichiarare in sede di gara quali misure intende mettere in atto al fine di soddisfare le previsioni di cui agli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l’inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate;
- dalla pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/CAM-vigenti>) si evidenzia che:
 - per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM):
 - per il servizio di pulizia/sanificazione dei locali e loro pertinenze sono stati adottati i relativi Criteri minimi Ambientali (CAM) denominati “Criteri Minimi Ambientali per l’affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti approvati con DM 51 del 29 gennaio 2021, in GURI n. 42 del 19 febbraio 2021; dei criteri di base ivi prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di pulizia/sanificazione dei locali e loro pertinenze;

Verificato che il servizio/fornitura in questione non rientra tra i lavori, beni e servizi di cui all’art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. Art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con le modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e che pertanto questa Stazione Unica Appaltante può procedere all’acquisto degli stessi senza che l’Ente ricorra ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

Valutato, ai sensi dell’art. 107 c.3 del Codice, di avvalersi della c.d. “inversione procedimentale”, esaminando quindi le offerte tecniche e le offerte economiche prima della verifica della documentazione amministrativa, e procedendo successivamente alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità economico finanziarie e tecnica nei confronti del primo graduato;

Stabilito di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 100, commi 1 lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. b) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
fatturato globale (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito alla sommatoria degli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione dell'offerta di € 1.000.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. c) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 esecuzione nell'ultimo triennio decorrente dalla pubblicazione del bando di gara, di **servizi analoghi** a quello oggetto della presente procedura, prestati a favore di amministrazioni pubbliche e/o soggetti privati per un importo non inferiore a € 1.000.000,00 Iva esclusa complessivi per il triennio, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente.

Ritenuto di precisare quanto segue:

- **I soggetti di cui all'art. 65 comma 2, lett. e), f) g) e h) del Codice** devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati:
 - il requisito relativo al fatturato ed il requisito dei servizi analoghi devono essere soddisfatti dal raggruppamento temporaneo nel complesso, fermo restando che ciascun componente deve possedere i requisiti per la parte di prestazione che si impegna ad eseguire, ai sensi dell'art. 68, comma 11 del Codice. Resta inteso che i requisiti richiesti devono essere cumulativamente ed interamente posseduti dal raggruppamento di operatori e, pro quota, dai singoli partecipanti del raggruppamento/consorzio ordinario in base alla propria quota di esecuzione indicata in sede di gara, ai sensi dell'art. 68, comma 2 del Codice, in considerazione del fatto che il singolo concorrente raggruppato deve essere qualificato ad eseguire la quota di servizi che ha dichiarato di volere assumere in sede di partecipazione alla gara.
 - non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. È sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante;
- **I soggetti di cui all'art. art. 65 comma 2, lett. b), c) e d) del Codice** devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati:
 I requisiti di ordine generale, ai sensi dell'art. 67, commi 3 e 5 del Codice, devono essere posseduti:
 - in caso di partecipazione di consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b) e c) del Codice, dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici;
 - in caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'articolo 65, comma 2, lett. d) del Codice, dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.
 Il requisito relativo all'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura, oppure nell'Albo delle Società Cooperative (in caso di cooperative o consorzi di cooperative) o nell'Albo regionale (in caso di cooperative sociali) devono essere posseduti dal consorzio e dai consorziati indicati come esecutori.
 I requisiti di capacità economica e finanziaria, nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 100 del Codice, devono essere posseduti con le modalità appresso definite:

- i consorzi di cooperative e i consorzi tra imprese artigiane di cui all'art. 65, comma 2, lettera b) e c) del Codice utilizzano i requisiti propri e, nel novero di questi, fanno valere i mezzi nella disponibilità delle consorziate che li costituiscono (cfr. art. 67, comma 5 del Codice);
- i consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lett. d) del Codice dimostrano i requisiti cumulando anche quelli posseduti delle consorziate (cfr. art. 67, comma 2 del Codice);

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) procedere con l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché congrua e conveniente;
- c) ai sensi dell'art. 110 del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- d) ai sensi dell'art. 119, comma 4, lett. c) del Codice, ammettere il subappalto per le sole attività di pulizia ordinaria e/o straordinaria dei locali; come definito dalla Giunta Municipale con propria deliberazione n. 84 del 09.05.2024, è necessario infatti assicurare una gestione unitaria e sinergica delle due strutture, in capo ad un unico gestore, per le seguenti motivazioni:
 - garantire una gestione efficiente e funzionale in relazione alle variazioni annuali del numero di posti legate al raggiungimento dei target di servizio sul numero di posti asili nido rispetto alla popolazione zero tre anni residente;
 - la gestione unitaria è di fondamentale importanza nel periodo transitorio, legato alla ricostruzione dell'asilo nido di via Milano (progetto finanziato con fondi PNRR), la cui attività è ubicata presso i locali di Villa Murri fino al termine dei lavori, al fine di prevedere, per tutto il periodo della ricostruzione, un incremento dei posti presso la struttura "La Carovana dei Piccoli mocciosi" per poi procedere, una volta ultimati i lavori, ad un riequilibrio numerico tra le due strutture in relazione alla recettività;
 - garantire l'uniformità nell'attuazione di un unico progetto educativo;
- e) di stabilire che per ragioni organizzative non è previsto un sopralluogo obbligatorio presso gli immobili ove i nidi hanno sede ma che i concorrenti possano eseguire una facoltativa presa visione degli immobili ove deve svolgersi il servizio, di cui vengono fornite le (Allegati 4 e 5 al Capitolato Speciale);
- f) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 58, comma 2 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Individuato nella sottoscritta Dott.ssa Pamela Malvestiti il Responsabile Unico del Progetto, ex art. 15 del Codice e in Barbara Berdini il Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 114, comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice;

Dato atto che:

- gli atti tecnici di gara saranno costituiti dal capitolato speciale di appalto allegato alla presente determinazione, dal Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1, comma 17, L. 190/2012, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 27/04/2022, oltre che dal bando, dal disciplinare e dalla modulistica di gara che saranno predisposti direttamente dalla S.U.A.;
- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- stante l'ammontare complessivo dell'appalto pari ad € 1.662.971,58 (appalto principale + servizi complementari) calcolato secondo le disposizioni dell'art. 14 del Codice, nonché tenuto conto dell'eventuale rinnovo, ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 610 del 29 dicembre 2023, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €. 660,00 da versare nei termini suindicati;

Dato atto inoltre che ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad €. **4.988,91** pari allo 0,30 % dell'importo a base € 1.662.971,58 (appalto principale + servizi complementari);

Ritenuto di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell'art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante;

Dato atto che le pubblicazioni sulla banca dati ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante avvengono senza oneri;

- **Ritenuto pertanto** di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

| | |
|--|-----------------------|
| Valore economico appalto principale | € 1.539.914,94 |
| Valore economico servizi complementari | € 123.056,64 |
| Contributo da corrispondere alla SUA | € 4.988,91 |
| Contributo da corrispondere all'ANAC | € 660,00 |
| Totale | € 1.668.620,49 |

Verificato che la suddetta somma, oltre ad iva di legge, troverà allocazione al cap. 1012.7 nei rispettivi anni finanziari di competenza, mentre la somma di € 5.648,91 da erogare alla SUA per la gestione della procedura ed il pagamento della quota dovuta all'ANAC trova copertura finanziaria al capitolo 1012/1 del bilancio 2024 – imp. 2895/2023;

Considerato:

- che la Giunta Comunale con deliberazione n. 125 del 18 maggio 2019, esecutiva, ha approvato il regolamento comunale per la ripartizione e liquidazione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo n. 50/2016;
- che occorre dare attuazione alle previsioni del regolamento comunale ed in particolare nominare i dipendenti dell'ente che fanno parte del gruppo di lavoro, come di seguito indicato:

| Attività specifica | Titolare/i incarico | Collaboratori |
|---|----------------------------|--------------------------------|
| Programmazione degli interventi. Redazione programma biennale acquisti e servizi | Caterina Olivieri | Personale Servizio Finanziario |
| Predisposizione atti ed altre attività necessarie per la procedura di affidamento, capitolati, mercato elettronico, contratti | Caterina Olivieri | Barbara Berdini |
| Direzione dell'esecuzione del contratto | Barbara Berdini | Ania Rosario |
| Responsabilità del procedimento RUP | Pamela Malvestiti | Caterina Olivieri |
| Verifica di conformità | Marco Speranzini | Ania Rosario |

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.36/2023;
- il D.M. 2/12/016;
- la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”, la cui validità è stata prorogata in forza di DGM n. 35/2024 fino all’aggiornamento della stessa alle disposizioni del nuovo Codice;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario della **GESTIONE IN APPALTO DEI NIDI D’INFANZIA COMUNALI “ L’ISOLA CHE NON C’E’ ” E “LA CAROVANA DEI PICCOLI MOCCIOSI”**, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente in forza di quanto previsto dalla “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”, la cui validità è stata prorogata in forza di DGM n. 35/2024 fino all’aggiornamento della stessa alle disposizioni del nuovo Codice, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. **di approvare** il capitolato speciale d’appalto e gli altri atti facenti parte del progetto predisposto dagli Uffici di questo Settore;
3. **di individuare** nella sottoscritta Dott.ssa Pamela Malvestiti il Responsabile Unico del Progetto, ex art. 15 del Codice e in Barbara Berdini il Direttore dell’esecuzione, ai sensi dell’art. 114, comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice;
4. **di dare atto** di quanto segue
 - gli atti tecnici di gara saranno costituiti dal capitolato speciale di appalto allegato alla presente determinazione, dal Patto di Integrità ai sensi dell’art. 1, comma 17, L. 190/2012, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 27/04/2022, oltre che dal bando, dal disciplinare e dalla modulistica di gara che saranno predisposti direttamente dalla S.U.A.;
 - in forza di quanto previsto dall’art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
 - stante l’ammontare complessivo dell’appalto pari ad € 1.662.971,58 (appalto principale + servizi complementari) calcolato secondo le disposizioni dell’art. 14 del Codice, nonché tenuto conto dell’eventuale rinnovo, ai sensi della deliberazione dell’ANAC n. 610 del 29 dicembre 2023, l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €. 660,00 da versare nei termini suindicati;
 - ai sensi dell’art. 9 della richiamata Convenzione, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad €. **4.988,91** pari allo 0,30 % dell’importo a base € 1.662.971,58 (appalto principale + servizi complementari);
 - di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell’art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell’ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante (si dà atto che le pubblicazioni sulla banca dati ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante avvengono senza oneri);

5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

| | |
|--|-----------------------|
| Valore economico appalto principale | € 1.539.914,94 |
| Valore economico servizi complementari | € 123.056,64 |
| Contributo da corrispondere alla SUA | € 4.988,91 |
| Contributo da corrispondere all'ANAC | € 660,00 |
| Totale | € 1.668.620,49 |

6. **di assumere** a carico del bilancio del corrente esercizio e pluriennale, per i motivi in premessa indicati, gli accertamenti e gli impegni di cui al seguente prospetto:

- € 5.648,91 da subimpegnare al capitolo 1012/1 del bilancio 2024 – imp. 2895/2023;

7. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € 5.648,91 per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: “SUA – Gara appalto NIDI Comune di Porto S.Elpidio”;

8. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 18 del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

9. **di individuare** i seguenti dipendenti quali componenti del gruppo di lavoro, ai sensi di quanto deliberato dalla Giunta Comunale nella propria seduta n. 125 del 18 maggio 2019:

| Attività specifica | Titolare/i incarico | Collaboratori |
|---|----------------------------|--------------------------------|
| Programmazione degli interventi. Redazione programma biennale acquisti e servizi | Caterina Olivieri | Personale Servizio Finanziario |
| Predisposizione atti ed altre attività necessarie per la procedura di affidamento, capitolati, mercato elettronico, contratti | Caterina Olivieri | Barbara Berdini |
| Direzione dell'esecuzione del contratto | Barbara Berdini | Ania Rosario |
| Responsabilità del procedimento RUP | Pamela Malvestiti | Caterina Olivieri |
| Verifica di conformità | Marco Speranzini | Ania Rosario |

| | | |
|--|--|-----------------|
| | | Barbara Berdini |
|--|--|-----------------|

11. di **dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

12. di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo

IL DIRIGENTE
Malvestiti Pamela