

| | |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oggetto: | PROCEDURA APERTA DI RILEVANZA COMUNITARIA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA ORDINARIA DI FARMACI, PARAFARMACI E ALTRI GENERI VENDIBILI NELLA FARMACIA GESTITA DALLA FARMACIA COMUNALE E SERVIZI FERMO UNIPERSONALE SRL - IN BREVE PHARMA.COM SRL Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura. |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

L’AMMINISTRATORE UNICO DELLA PHARMA.COM SRL

Premesso che:

- al fine di consentire il quotidiano approvvigionamento dei medicinali necessari al funzionamento della Farmacia si rende necessario procedere alla selezione di nuovi fornitori;
- con la presente Determina l’amministratore unico dispone quanto segue:
 - di approvare il capitolato speciale d’appalto (nel prosieguo, anche CSA), autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
 - di autorizzare l’indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l’affidamento della fornitura in oggetto;
 - di adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - durata: fissare in 3 (tre) anni la durata dell’appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori 3 (tre);
 - importo: dare atto che il valore presunto dell’appalto principale (3 anni) è pari ad € **1.530.000,00** Iva esclusa,
 - affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara “aperta” di cui all’art. 71 del D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023 (di seguito anche Codice) da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del minor prezzo si cui all’art. 108, comma 3 in quanto trattasi di forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato
 - proroga: alle medesime condizioni ed al medesimo valore;

Dato atto che:

- in data 31 marzo 2023 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.77 - S.O. n. 12 - il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, rubricato Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- l’art. 62, comma 1, del D.Lgs 36/23, di seguito anche Codice, che dispone: *tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all’affidamento di lavori d’importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;*
- l’art.63 del Codice - *Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza e l’art. 9 dell’allegato II.4 che dispone: Fermo restando quanto previsto dall’articolo 7, comma 1, la qualificazione con riserva delle stazioni appaltanti delle unioni di comuni costituite nelle forme previste dall’ordinamento, delle province e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni di cui all’articolo 63, comma 4, secondo periodo, garantisce il conseguimento dei livelli L1 e SF1. La qualificazione con riserva ha una durata non superiore al 30 giugno 2024;*
- questa società pubblica non ha ottenuto alcuna qualificazione in quanto non in grado di soddisfare i requisiti di cui all’allegato II.4 del Codice;

- in data 11/01/2024 questa società ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “*CONVENZIONE RELATIVA AL CONFERIMENTO DELLE FUNZIONI DI STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL’ ART. 62 DEL D. LGS. 31.03.2023 N. 36.*”;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell’*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc.);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell’Ente Aderente;

Considerato che:

- ai sensi dell’articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell’articolo 17, comma 1, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di garantire quotidianamente l’approvvigionamento dei farmaci, dei prodotti parafarmaci alla Pharma.com srl;
- di richiamare l’oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, approvato con la presente Determina dell’amministratore unico e *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che ai sensi dell’art. 14 del Codice, il valore presunto dell’appalto è pari a € **3.060.000,00** Iva esclusa, determinato come segue:

- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura del primo anno;
- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura del secondo anno;
- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura del terzo anno;
- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura dell’eventuale primo anno post proroga;
- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura dell’eventuale secondo anno post proroga;
- Euro 510.000,00 oltre iva quale fornitura dell’eventuale terzo anno post proroga;

Dato atto che, per quanto prescritto dall’art. 108, comma 9, del Codice, il presente contratto attiene all’affidamento di una fornitura senza posa in opera;

Considerato che data la natura della fornitura della presente procedura, non sussiste, ai sensi dell’art. 26 Dlgs 81/2008, l’obbligo di procedere alla predisposizione dei documenti (DUVRI) di cui all’art. 26 comma 3 e 3ter del predetto decreto, pertanto i costi per la sicurezza sono pari a zero;

Dato atto altresì che, per quanto attiene l'applicazione dell'art. 57, del Codice, rubricato - *Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale si dà atto:*

- alla presente fornitura non trovano applicazione le clausole sociali *ivi* disciplinate in quanto espressamente riferite agli *affidamenti dei contratti di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale*;
- dalla pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/CAM-vigenti>) si evidenzia che per la fornitura in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato necessario, procedere alla scelta del contraente nei termini che seguono:

- a) l'appalto avrà per oggetto la fornitura di farmaci di classe A, C e generici, oltre a parafarmaci;
- b) la gara verrà aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023, da determinarsi mediante individuazione della **più alta percentuale di sconto offerto** dalle imprese concorrenti, con le seguenti precisazioni:

- a) **Saranno escluse le offerte riportanti percentuali di sconto inferiori a quelle minime indicate nella tabella sottostante (es: specialità medicinali Classe A percentuale offerta 32,00 = ammessa; percentuale offerta 31,00 = non ammessa);**

| Tipologia della fornitura | Percentuale Sconto minimo |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| A - Specialità medicinali (Classe A) Ribasso da praticare sul prezzo ufficiale autorizzato AIFA | 32 % |
| B – Farmaci equivalenti – generici (Classe A) Ribasso da praticare sul prezzo ufficiale autorizzato AIFA | 38 % |
| C - Specialità medicinali (Classe C) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | 32 % |
| D – Farmaci equivalenti – generici (Classe C) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | 60 % |
| E – Parafarmaci, omeopatici, veterinari, altro materiale sanitario, ausili, alimentari, galenici, ecc (prodotti non compresi nelle categorie precedenti) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | 32 % |

- b) la valutazione dell'offerta economica, in base alle offerte di ribasso avviene, calcolando il ribasso medio ponderato (ribasso "R") tra i ribassi offerti per ciascuna delle quattro tipologie di fornitura (A, B, C e D) applicando la seguente formula:

$$R = (A \times 44 + B \times 5 + C \times 18 + D \times 1 + E \times 32) / 100$$

dove:

R è il ribasso medio ponderato utilizzato per la formulazione della graduatoria; A, B, C, D ed E sono i singoli ribassi offerti rispettivamente per le singole tipologie A, B, C e D ed E;

I valori di ponderazione di ciascun ribasso offerto sono i seguenti:

| Tipologia della fornitura | Offerta di ribasso | Composizione percentuale (ponderazione) |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------------------------|
| A - Specialità medicinali (Classe A) Ribasso da praticare sul prezzo ufficiale autorizzato AIFA | Ribasso = A | 44% |
| B – Farmaci equivalenti – generici (Classe A) Ribasso da praticare sul prezzo ufficiale autorizzato AIFA | Ribasso = B | 5% |
| C - Specialità medicinali (Classe C) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | Ribasso = C | 18% |
| D – Farmaci equivalenti – generici (Classe C) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | Ribasso = D | 1% |
| E – Parafarmaci, omeopatici, veterinari, altro materiale sanitario, ausili, alimentari, galinici, ecc (prodotti non compresi nelle categorie precedenti) Ribasso da praticare sul prezzo corrente di mercato o suggeriti / raccomandati dal produttore | Ribasso = E | 32% |

- c) l'aggiudicazione sarà effettuata a tre distinti fornitori: per il 70% al miglior offerente (colui che avrà presente la percentuale di sconto ponderato più alta), per il 20% al secondo miglior classificato e per il restante 10% al terzo miglior classificato, sulla base del medesimo criterio di selezione;
- d) in caso di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente ai sensi dell'art. 54 comma 1, ultimo periodo, del D.lgs. 36/2023, si procederà all'aggiudicazione del 70% della fornitura, riservandosi la stazione appaltante l'approvvigionamento delle restanti quote attraverso altre forme di acquisizione dei beni previste dal D.Lgs. 36/2023, sempre al fine di garantire la disponibilità di n. 3 fornitori;
- e) in caso di migliori offerte identiche si procederà a sorteggio per l'individuazione dell'offerta avente diritto al 70% della fornitura e di quella cui sarà aggiudicato il 20% e quindi il 10% al secondo miglior offerente; in caso di seconde migliori offerte identiche si procederà a sorteggio per l'individuazione dell'offerta avente diritto al 20% della fornitura e di quella cui sarà aggiudicato il 10%; in caso di terze migliori offerte identiche si procederà a sorteggio per l'individuazione dell'offerta avente diritto al 10% della fornitura e di quella che sarà classificata quarta in graduatoria;
- f) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- g) ai sensi dell'art. 54, comma 1, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

Ritenuto opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- a) ai sensi dell'art. 100 comma 1 lett. a) e 3 del Codice stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
- i. iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di commercio, Industria Artigianato e Agricoltura per categorie di attività che comprendano quelle di cui al presente appalto;
 - ii. autorizzazione alla distribuzione all'ingrosso dei medicinali ai sensi del D.Lgs 219/2006 e dei requisiti previsti dal D.M. Ministero della Sanità del 06/07/1999 e dalla L. 248/2006;
- b) ai sensi dell'art. 100 comma 1 lett. b) del codice stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:

- i. fatturato globale realizzato negli ultimi tre esercizi approvati e depositati prima della scadenza del bando non inferiore a 2 (due) volte il valore stimato delle forniture a base di gara;
- c) ai sensi dell'art. 100 comma 1 lett. c) del codice stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - i. almeno una fornitura analoga a quella oggetto della presente procedura, realizzata nell'ultimo triennio antecedente la pubblicazione del bando di gara di valore non inferiore al valore stimato delle forniture a base di gara;
 - ii. almeno una fornitura analoga a quella oggetto della presente procedura, realizzata nell'ultimo triennio antecedente la pubblicazione del bando di gara di valore non inferiore a 0,75 volte il valore stimato delle forniture a base di gara.

Per fornitura analoga deve intendersi la fornitura di medicinali di fascia A, C, generici e parafarmaci.

Individuato ai sensi dell'art. 15 del Codice, nel sottoscritto Dott. Andrea De Santis il Responsabile Unico del Progetto ed il Direttore dell'esecuzione del contratto per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

Dato atto che il sottoscritto RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3 comma 2, punto c. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della società Pharma.com srl e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questa Società;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2023, determinando in €. **3.060.000** l'importo complessivo della procedura, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 660,00, da versare nei termini suindicati;
- che ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 4.590,00 pari allo 0,30% dell'importo dell'appalto principale (€ 1.530.000,00);
- ai sensi dell'art. 27, per la presente procedura, di importo superiore alla soglia comunitaria, la pubblicità sarà garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) gestita da ANAC, che previa trasmissione da parte di questa SUA, pubblicherà avvisi e bandi sulla "Piattaforma per la pubblicità legale degli atti" ed alla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), nel rispetto dei termini di cui all'art. 85 del Codice, senza oneri a carico del Committente;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento della fornitura in argomento:

| | |
|----------------------------------------|--------------|
| valore economico appalto principale | 1.530.000,00 |
| valore economico eventuale ripetizione | 1.530.000,00 |
| contributo da corrispondere alla SUA | 4.590,00 |
| contributo da corrispondere all'ANAC | 660,00 |

Totale **5.250,00 + iva ove dovuta**

Ritenuto di non procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 58 del Codice, in quanto l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischiando la suddivisione in lotti di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Visti:

- la Legge n. 241/90;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 50/2016 per le parti applicabili ancora in vigore;
- la Convenzione relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 62 del D.Lgs. 31.03.2023 n. 36;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del “**FORNITURA DI ORDINARIA DI FARMACI, PARAFARMACI E ALTRI GENERI VENDIBILI NELLA FARMACIA GESTITA DALLA FARMACIA COMUNALE E SERVIZI FERMO SRL - IN BREVE PHARMA.COM SRL**”, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dalla società e la Provincia di Fermo in data 11/01/2024, secondo le disposizioni e le direttive enunciate in narrativa;
2. **di approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale
3. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 del Codice, nel sottoscritto Dott. Andrea De Santis il Responsabile Unico del Progetto ed il Direttore dell'esecuzione del contratto per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
4. **di dare atto** di quanto segue
 - i. in forza di quanto previsto dall'art.3 comma 2, punto c. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della società Pharma.com srl e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questa Società;
 - ii. ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2023, determinando in €. **3.060.000,00** l'importo complessivo della procedura, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 660,00, da versare nei termini suindicati;
 - iii. che ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 4.590,00 pari allo 0,30 % dell'importo dell'appalto principale (€ 1.530.000,00);
 - iv. ai sensi dell'art. 27, per la presente procedura, di importo superiore alla soglia comunitaria, la pubblicità sarà garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) gestita da ANAC, che previa trasmissione da parte di questa SUA, pubblicherà avvisi e bandi sulla “Piattaforma per la pubblicità legale degli atti” ed alla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), nel rispetto dei termini di cui all'art. 85 del Codice, senza oneri a carico del Committente;
5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

| | |
|--------------------------------------|----------------------------------|
| valore economico appalto principale | 1.530.000,00 |
| valore economico eventuale proroga | 1.530.000,00 |
| contributo da corrispondere alla SUA | 4.590,00 |
| contributo da corrispondere all'ANAC | 660,00 |
| Totale spese di selezione | 5.250,00 + iva ove dovuta |

6. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € **5.250,00** per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto fornitura medicinali pharma.com srl";
7. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo