



# PROVINCIA DI FERMO

SETTORE I  
SERVIZI GENERALI E LEGALI – S.U.A. – RISORSE UMANE  
STAZIONE UNICA APPALTANTE

Publicato sul portale Profilo del Committente in data: 21.05.2024  
<https://www.provincia.fermo.it/sua/procedure-di-gara>

S.U.A. P/C DEL COMUNE DI FERMO – A.T.S. XIX

<b>OGGETTO:</b>	<p style="text-align: center;"><b><u>PROCEDURA APERTA DI RILEVANZA COMUNITARIA</u></b> <i>artt. 71, 107 co. 3 e 108 co. 2 del D. Lgs. 36/2023</i></p>
	<p style="text-align: center;"><b>Servizio di assistenza sociosanitaria alla popolazione anziana, attraverso l'adozione di dispositivi tecnologici e digitali in grado di assicurare la maggiore prossimità delle prestazioni, nei Comuni di Falerone, Francavilla d'Ete, Massa Fermana, Montappone, Monte Rinaldo, Monte Vidon Corrado, Montegiorgio, Monteleone di Fermo, Ortezzano, Servigliano - progetto "SMART VILLAGE 2.0" a valere sulle risorse PNRR M5C3-linea di intervento 1.1.1 "Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali di comunità" finanziato DALL'U.E. – NEXTGENERATIONEU" – CUP F31J22000250006 - CIG: B036426CD6</b></p>

## RELAZIONE UNICA (Art. 112 del D.Lgs. 36/2023)

**Stazione Appaltante:** Provincia di Fermo, V.le Trento, 113 – 63900 Fermo – C.F. 90038780442 – NUTS: ITI35. tel. (+39) 0734.2321 - pec. [provincia.fermo@emarche.it](mailto:provincia.fermo@emarche.it)  
Indirizzo del profilo del committente : <https://www.provincia.fermo.it/sua>

**Ente Committente:** Comune di Fermo (Ente capofila dei Comuni appartenenti all'Ambito Territoriale Sociale XIX), Via Mazzini, 4, Cap 63900 - Sede operativa ATS XIX: P. le Azzolino, 18 - Cap 63900 - Tel. 0734.603167 – 622794 - 603174, pagina web: <https://www.ambitosociale19.it>

**Responsabile Unico del Procedimento (RUP):** Dott. Alessandro Ranieri, Coordinatore ATS XIX, Tel. 0734.603167 – 622794 - 603174; e-mail: [alessandro.ranieri@comune.fermo.it](mailto:alessandro.ranieri@comune.fermo.it) - PEC: [coordinatore@pec.ambitosociale19.it](mailto:coordinatore@pec.ambitosociale19.it) ;

**Decisione a contrattare:** determinazione n. 976 R.S. del 15/12/2023 (Reg. Gen. n. 3191 di pari data) del Dirigente del Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari del Comune di Fermo, così come modificata dalla determinazione n. 202 R.S. del 26/02/2024 (Reg. Gen. n. 427 di pari data) del Dirigente del Settore III^ Cultura, politiche per il benessere della persona, promozione e marketing territoriale del Comune di Fermo,

acquisita al protocollo dell'Ente con prot. n. 3622 del 28.02.2024.

**Tipo di procedura:** Procedura aperta ai sensi degli artt. 71 co. 2 e 108 co. 2 del Codice (D. Lgs. 36/2023). Ci si avvarrà della cosiddetta “*inversione procedimentale*”, prevista dall'art. 107, comma 3 del Codice.

**Descrizione dell'appalto:** La procedura ha per oggetto l'affidamento del Servizio, come meglio specificato nella documentazione costituente il Progetto di Servizio di cui al precedente § 2.1, sub 1) e di seguito sinteticamente dettagliato: assistenza socio sanitaria alla popolazione anziana, attraverso l'adozione di dispositivi tecnologici e digitali in grado di assicurare la maggiore prossimità delle prestazioni.

L'intervento mira a promuovere soluzioni a problemi di disagio e fragilità dei cittadini anziani dei Comuni delle Aree Interne dell'ATS XIX - Falerone, Francavilla d'Ete, Massa Fermana, Montappone, Monte Rinaldo, Monte Vidon Corrado, Montegiorgio, Monteleone di Fermo, Ortezzano, Servigliano - attraverso la messa a sistema ed estensione dei servizi socio-sanitari sperimentati nell'ambito del progetto Smart Village, favorendo l'aumento del numero di destinatari e la qualità, accessibilità dell'offerta.

Il progetto si basa sul concetto di lavoro sociale di comunità (o “community social work”) che permette all'operatore sociale di mettere a sistema e valorizzare le molteplici risorse e potenzialità dei territori, mobilitandole per favorire efficaci e sostenibili processi di inclusione dei cittadini in condizione di fragilità.

Le attività si sviluppano in una dimensione collettiva prendendo in considerazione i bisogni di una pluralità di persone accomunate da esigenze comuni e coinvolgendo la comunità nelle azioni necessarie per risolvere i problemi condivisi.

Pertanto ai fini di quanto previsto all'art. 68 del Codice le prestazioni si distinguono nel modo che segue:

n.	Descrizione servizi/beni/lavori	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo
1	Servizi di assistenza sociale per persone anziane	85311100-3	Principale	<b>€ 1.415.924,69</b>
<b>A) Importo a base di gara</b>				<b>€ 1.415.724,69</b>
<b>B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso [indicare € 0,00 in caso di assenza di rischi]</b>				<b>€ 200,00</b>
<b>A) + B) Importo complessivo</b>				<b>€ 1.415.924,69</b>

Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato pari ad € 786.625,12, calcolati tenendo conto delle ore di lavoro richieste per l'esecuzione della prestazione da parte del gruppo di lavoro composto da profili differenziati. Per la gestione del servizio di assistenza sociosanitaria alla popolazione anziana, attraverso l'adozione di dispositivi tecnologici e digitali in grado di assicurare la maggiore prossimità delle prestazioni, nei comuni di Falerone, Francavilla D'Ete, Massa Fermana, Montappone, Monte Rinaldo, Monte Vidon Corrado, Montegiorgio, Monteleone Di Fermo, Ortezzano, Servigliano, occorrono le figure di Assistente Sociale, Infermiere, OSS, Educatore, Animatore digitale, Autista, conseguentemente il costo della manodopera stimati in via presuntiva è pari a € 786.625,12, come di seguito specificato:

SERVIZIO	FIGURA PROFESSIONALE	Costo orario periodo 01/04/2024 - 30/09/2024	ORE periodo 01/04/2024 - 30/09/2024	TOTALE periodo 01/04/2024 - 30/09/2024	Costo orario periodo 01/10/2024 - 31/12/2024	ORE periodo 01/10/2024 - 31/12/2024	TOTALE periodo 01/10/2024 - 31/12/2024	Costo orario periodo 01/01/2025 - 30/04/2025	ORE periodo 01/01/2025 - 30/04/2025	TOTALE periodo 01/01/2025 - 30/04/2025
Equipe multidisciplinare	Assistente Sociale Coordinatore - livello D3/E1	22,70 €	1002	€22.745,40	23,12 €	501	€11.583,12	24,04 €	667	€16.034,68
	Infermiere - livello D3/E1	25,35 €	4385	€111.159,75	25,82 €	2.192	€56.597,44	26,86 €	2.923	€78.511,78
	OSS - livello C2	19,53 €	3420	€66.792,60	19,89 €	1.710	€34.011,90	20,70 €	2.280	€47.196,00
	Educatori - livello C3/D1	20,11 €	2631	€52.909,41	20,49 €	1.315	€26.944,35	21,31 €	1.754	€37.377,74
	Animatore digitale D3/E1	22,70 €	482	€10.941,40	23,12 €	241	€5.571,92	24,04 €	321	€7.716,84
Screening e follow up	Infermiere - livello D3/E1	25,35 €	560	€14.196,00	25,82 €	200	€5.164,00	26,86 €	200	€5.372,00
Control room	Infermiere - livello D3/E1	25,35 €	2843	€72.070,05	25,82 €	1.422	€36.716,04	26,86 €	1.895	€50.899,70
Giornate della salute	Infermiere - livello D3/E1	25,35 €	88	€2.230,80	25,82 €	80	€2.065,60	26,86 €	80	€2.148,80
	Autista unità mobile D3/E1	25,35 €	132	€3.346,20	25,82 €	120	€3.098,40	26,86 €	120	€3.223,20
<b>TOTALE PERSONALE per periodo</b>				€356.391,61			€181.752,77			€248.480,74
<b>TOTALE PERSONALE per durata affidamento</b>				€786.625,12						

I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Eventuali riduzioni del costo della manodopera proposte dall'operatore nell'offerta saranno oggetto di verifica.

Ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato è il vigente CCNL Cooperative Sociali: il costo del personale è calcolato tenendo conto delle tabelle dei costi orari del personale "COSTO DEL LAVORO PER LE LAVORATRICI E I LAVORATORI DELLE COOPERATIVE DEL SETTORE SOCIO-SANITARIO ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO" intervenute successivamente all'indizione della procedura di gara, a seguito della notiziata sottoscrizione del verbale di accordo per il rinnovo del CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo in data 26 gennaio, da sottoporre ad approvazione entro i seguenti 30 giorni. L'affidatario è tenuto ad applicare al personale impiegato nei servizi oggetto del presente appalto il trattamento economico e normativo stabilito dal contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, oppure di un altro contratto che garantisca le

stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto. Nella procedura in oggetto i principi dell'Unione Europea della tutela della stabilità occupazionale di cui all'art. 57, comma 1, del Codice, non trovano applicazione, in quanto trattasi di servizio di nuova istituzione (cfr. art. 14 della Relazione Tecnico-Illustrativa).

L'importo complessivo è al netto di Iva.

Ai sensi dell'art. 13 del CSA, su richiesta dell'affidataria, potrà essere concessa l'anticipazione del prezzo dell'appalto per un importo sino al 20% del valore del contratto, da corrispondere entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione. L'erogazione dell'anticipazione è subordinata alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa di importo pari all'anticipazione maggiorato del tasso di interesse legale applicato al periodo necessario al recupero dell'anticipazione stessa secondo il cronoprogramma della prestazione.

L'appalto è finanziato con le risorse della Missione 5, Componente 3: "Interventi speciali per la coesione territoriale" - Investimento I: "Strategia nazionale per le aree interne - Linea di intervento 1.1.1 "Potenziamento dei servizi e delle infrastrutture sociali di comunità del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (NEXT GENERATION UE).

Luogo di esecuzione codice NUTS: ITI35. Luogo principale di esecuzione: Comuni appartenenti all'AT.S. XIX (Comuni di Falerone, Francavilla d'Ete, Massa Fermana, Montappone, Monte Rinaldo, Monte Vidon Corrado, Montegiorgio, Monteleone di Fermo, Ortezzano, Servigliano).

Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa individuata, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 (nel prosieguo Codice), sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i seguenti criteri e pesi: Offerta Tecnica - Max punti 80; Offerta Economica - Max punti 20; i sub criteri e i sub pesi relativi all'offerta economica e all'offerta tecnica sono specificati nel Disciplinare di gara. È prevista una soglia di sbarramento di 45/80 punti all'offerta tecnica.

**Data di indizione della gara: 05.02.2024 – Data scadenza presentazione offerte: 08.03.2024**

Prima seduta pubblica di gara: 11.03.2024, ore 09.00.

**Per la presentazione delle offerte,** è stata usata come mezzo di comunicazione elettronico l'apiattaforma elettronica.

**Responsabile del Procedimento di Affidamento SUA:** Dott. Lucia Marinangeli.

**Commissione deputata alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche:**

- A.S. Marta Galatini, Istruttore Direttivo in servizio presso l'Ambito Territoriale Sociale XIX – Comune di Fermo, in qualità di Presidente;
- A.S. Silvia Crosta, Istruttore Direttivo in servizio presso l'Ambito Territoriale Sociale XIX – Comune di Fermo, in qualità di Componente;
- Prof. Michele Germani, Ordinario di Ingegneria Industriale presso l'Università Politecnica delle Marche, in qualità di membro esperto).

**Presenza di conflitto d'interesse e misure successivamente indicate:** Nessuno

**Numero offerte ricevute: 4 (quattro),** di cui n. 4 (quattro) offerte ricevute da operatori economici costituiti da micro, piccole e medie imprese. Numero offerte ricevute da altro stato membro o da un paese terzo: n. 0 (zero). Numero offerte ricevute per via elettronica:

n. 4 (quattro).

**Calendario sedute di gara:** Seduta della RFA del 11/03/2024: apertura dei 2 (due) plichi telematici pervenuti iniziando dalle buste telematiche contenenti la documentazione tecnica;

Sedute riservate di valutazione delle offerte tecniche;

Seduta della RFA del 02/04/2024 di apertura offerta economica e valutazione documentazione amministrativa primi tre graduati;

Seduta della RFA 16.05.2024 di proposta di aggiudicazione.

**Esclusione:** nessuna.

**Verifica del costo della manodopera e congruità dell'offerta (ex. art. 110, comma 5, lett. d) del D. Lgs. n. 36/2023):** rilasciata dal RUP con comunicazione acquisita al protocollo di questa SUA con n. 8343 del 15.05.2024.

**Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione efficace:** n. 106 R.S. I – Affari Generali - Contratti-SUA - Risorse Umane - (Reg. Gen. 265) del 17.05.2024 della Provincia di Fermo;

**Impresa aggiudicataria:** R.T.I. costituita tra la Cooperativa Sociale “NUOVA RICERCA Agenzia RES” Società Cooperativa Sociale ONLUS, con sede legale in Fermo (FM), Via Prospero n. 26, C.F. 00358530434 e Partita IVA 01316910445 e la “Meding Care” - Società Cooperativa Sociale, con sede legale in Montepandone (AP) - Via 81 Strada 19 - frazione Centobuchi, C.F. e Partita Iva 02485400440, la cui offerta è risultata la più vantaggiosa con il punteggio di 98/100.

**Importo di aggiudicazione:** € 1.366.374,33, determinato dalla somma di € 1.366.174,33 giusta ribasso del 3,500% sull'importo posto a base di gara, offerto per l'esecuzione del servizio (comprensivo del costo della manodopera) e dell'importo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 200,00.

Si omettono le informazioni di cui al comma 1, lettere b), c), e), f) e g) perché i casi ivi contemplati non ricorrono nella presente procedura.

Fermo, li 21.05.2024

**LA DIRIGENTE DEL I SETTORE  
SERVIZI GENERALI E LEGALI – S.U.A. – RISORSE UMANE  
(f.to Dott. Lucia Marinangeli)**