



COMUNE DI PONZANO DI FERMO

Provincia di FERMO

✉ Via Garibaldi, 58 ✦ ☎ 0734/630108 ✦ 📠 0734/6304

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO URBANISTICA - LAVORI PUBBLICI

NUMERO 52 Del 31-12-20



OGGETTO: Messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico e ripristino infrastrutture stradali danneggiate a seguito di calamità naturali. Determina a contrarre, impegno di spesa, attribuzione



L'Anno duemilaventi il giorno trentuno del Mese di dicembre, nel proprio Ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n.6 del 22/05/2020, è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2020, il bilancio pluriennale 2020-2022;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.30 del 26.11.2019, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione DUP semplificato 2020/2022 e con deliberazione del Consiglio Comunale n.5 del 22.05.2020 la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione semplificato (DUP) 2020/2022 comprendente il PTI e il programma triennale dei lavori pubblici;
- con deliberazione della Giunta comunale n.39 del 23/06/2020, è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio 2020 e con la quale i Responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell'elenco annuale, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall'ordinamento dell'ente ed in particolare dal regolamento dei contratti;

Dato atto che:

- nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale sopra citati, risulta ricompreso l'intervento "MESSA IN SICUREZZA DEL TERRITORIO A RISCHIO IDROGEOLOGICO E RIPRISTINO INFRASTRUTTURE STRADALI DANNEGGIATE A SEGUITO DI CALAMITA' NATURALI", identificato dal seguente CUI L81001890441202000002;

- con deliberazione di Giunta comunale n.80 del 19/11/2020, è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo relativo al suindicato intervento che presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 548.520,15
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 535.218,05
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 13.302,10
B) Somme a disposizione	€ 151.479,85
A + B) Totale progetto	€ 700.000,00

ed composto dai seguenti elaborati:

- Tav.1_Relazione Generale;Relazione tecnica delle opere architettoniche e studio di impatto ambientale;
- Tav.2a_Relazioni specialistiche_Relazione di calcolo strutturale;
- Tav.2b_Relazioni specialistiche_Relazione illustrativa su materiali e dosature;
- Tav.2c_Relazione geologica;
- Tav.3_Inquadramento;
- Tav.4_Rilievi planialtimetrici;
- Tav.5a_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Porta-Torchiaro;
- Tav.5b_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ consolidamento scarpata Torchiaro;
- Tav.5c_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Forastieri;
- Tav.5d_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Fonte Marina;
- Tav.5e_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Piane e Spino;
- Tav.5f_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via S.Nicola;
- Tav.5g_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Roma;
- Tav.5h_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ via Loreto;
- Tav.5i_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ c.da Casali;
- Tav.5l_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ c.da Schito;
- Tav.5m_Planimetrie di progetto e particolari costruttivi_ c.da Passo di Colle;
- Tav.6_Rilievo fotografico;
- Tav.7_Piano di manutenzione dell'opera;
- Tav.8_Piano di Sicurezza e di Coordinamento;
- Tav.9_Quadro incidenza della sicurezza e della manodopera;
- Tav.10_Computo metrico estimativo;
- Tav.11_Quadro tecnico economico;
- Tav.12_Cronoprogramma;
- Tav.13_Elenco prezzi unitari;
- Tav.14_Analisi prezzi;
- Tav.15_Capitolato speciale di appalto e schema di contratto;
- Tav.16_Piano Particolare.

Dato atto che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 112.264,02, come da elaborato progettuale denominato "Quadro incidenza della sicurezza e della manodopera";

Dato atto che l'opera è finanziata con il contributo concesso dallo Stato con Decreto del Ministero dell'interno del 30/12/2019, comunicato nella G.U. del 15/01/2020, n.11;

Atteso che il progetto è stato validato dal R.U.P. con verbale del 19.11.2020 prot.5058;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nel prosieguo, anche Codice);

- successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
 - a) *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - b) *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorzandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - c) *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”*

è stato sospeso sino al 31 dicembre 2020 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva per l'approvvigionamento del servizio/fornitura in argomento;

Ritenuto che, stante il valore della procedura, si ritiene necessario ricorrere alle competenze di personale altamente professionalizzato;

Dato atto che:

- Questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”* (approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 30.11.2017);
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
 - gli elementi essenziali del contratto;
 - i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire lavori di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico e il ripristino di infrastrutture stradali danneggiate a seguito di calamità naturali;
- di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo anche CSA) e dallo schema di contratto, approvati con la citata DGC n. 80 del 19/11/2020;

- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - **termine di ultimazione dei lavori:** 300 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione:** “a misura”, ai sensi dell’art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice;
 - **pagamenti:**
 - anticipazione: 20% sul valore del contratto d’appalto da corrispondere entro 15 gg dell’effettivo inizio dei lavori;
 - in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d’asta e delle prescritte ritenute, raggiungano i 50.000,00 Euro;
 - saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall’art.36 del CSA;
 - **subappalto:** ai sensi dell’art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 30% dell’importo complessivo del contratto;

Valutato che, trattandosi di lavori di importo inferiore ad 1.000.000,00 di euro, si possa procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all’art. 36, comma 2, lett. c-bis) del Codice e successivamente D.L. 76/2020 del 16/07/2020, art. 1, comma 2, lettera b) “c.d. Decreto Semplificazione”, convertito dalla L.120/2020, invitando almeno dieci operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell’esecuzione dei lavori;

Dato atto che:

- che l’art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l’inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all’acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell’articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l’applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare”;*
- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- a) possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nelle seguenti Categorie:
 - Cat. prevalente OG3– cl II;
 - Cat. scorporabile OS21– cl I;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell’art. 36, comma 9-bis), del Codice, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull’importo dei lavori posto a base di gara;
- b) ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4/016, individuare gli operatori economici con i quali negoziare tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato sul profilo di committente;
- c) ai sensi dell’art. 97, comma 8, del Codice, prevedere l’esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2 e 2-bis del medesimo articolo 97;

- d) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- e) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili dove debbono eseguirsi i lavori, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;
- f) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione comprometterebbe l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);
- g) stabilire che il termine per la ricezione delle offerte sia non superiore a n.15 giorni.

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice è la sottoscritta Arch. Anna Carla Cabras, Responsabile dell' Area Urb./LL.PP.;
- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n.1197 del 18 dicembre 2019 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €.**375,00**, da versare nei termini suindicati;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. **F53H19001240001**
- ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € **2.194,08** pari allo 0,40% dell'importo dei lavori;

Considerato pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

A) Totale lavori	€ 548.520,15
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 535.218,05
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 13.302,10
B)Somme a disposizione	€ 94.058,75
C)Contributo SUA	€ 2.194,08
D)Contributo ANAC.....	€ 375,00
TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€ 645.147,98
oltre Iva	

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad €.**700.000,00** trova allocazione al cap. cap.**2890** Cod.Int.(**10.05-2.02.01.09.012**)del B.P. 2020/2022 esercizio 2020 ;

Preso atto che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;

Richiamato il decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il DPR 207/2010 ess.mm.ii.,

- la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56” (approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 30.11.2017);

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

- 1) **Di avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario dei lavori di cui al progetto definitivo-esecutivo denominato “MESSA IN SICUREZZA DEL TERRITORIO A RISCHIO IDROGEOLOGICO E RIPRISTINO INFRASTRUTTURE STRADALI DANNEGGIATE A SEGUITO DI CALAMITA’ NATURALI”, approvato con DGC n. 80 del 19/11/2020;
- 2) **Di attribuire** alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 1, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 06/03/2013;
- 3) **Di stabilire**, nel rispetto dell’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 4) **Di stabilire** che gli operatori economici con i quali negoziare verranno individuati tramite indagine di mercato effettuata da questo Comune mediante avviso per manifestazione d’interesse pubblicato sul profilo del committente;
- 5) **Di dare atto** che:
 - il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice il/la sottoscritta Arch. Anna Carla Cabras, Responsabile dell’Area Urb./LL.PP.;
 - in forza di quanto previsto dall’art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Ponzano di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’ANAC, dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell’art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €375,00, da versare nei termini suindicati;
 - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. **F53H1900124000**;
 - ai sensi dell’art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell’art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € **2.194,08**, pari allo 0,40% dell’importo a base d’asta;
- 6) **Di dare, altresì, atto** che l’appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 548.520,15
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d’asta.....	€ 535.218,05
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d’asta	€ 13.302,10
B) Somme a disposizione	€ 94.058,75
C) Contributo SUA	€ 2.194,08
D) Contributo ANAC.....	€ 375,00
TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€ 645.147,98

oltre Iva
- 7) **Di liquidare**, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, la somma di € **2.569,08** quale contributo spettante alla SUA e all’ANAC, indicando in causale “Contributo Sua + Anac x gara MESSA IN SICUREZZA DEL TERRITORIO A RISCHIO IDROGEOLOGICO E RIPRISTINO INFRASTRUTTURE STRADALI DANNEGGIATE A SEGUITO DI CALAMITA’ NATURALI”, al cap. **2890** Cod.Int. **(10.05-2.02.01.09.012)** del B.P. 2020/2022 esercizio 2020;
- 8) **Di dare atto** che:
 - il programma dei pagamenti conseguenti all’assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in

- uscita;
- ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, si procederà alla stipula del contratto in forma atto pubblico amministrativo;
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

9)Di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo con la precisazione che seguirà successivamente la trasmissione dell'elenco degli operatori economici selezionati tramite indagine di mercato;

Ponzano di Fermo, li **31-12-2020**

Il responsabile del Servizio
F.to Arch. Anna Carla CABRAS

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA.

Ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 si appone il visto di regolarità contabile, attestante ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000 la copertura della spesa complessiva.

Capitolo n.	Impegno n.	Bilancio anno
2890	212	2020

Ponzano di Fermo, li 31/12/2020



Il responsabile del servizio
Rag. Mattioli Carlo

Ai sensi dell'art. 147-bis si rilascia e si esprime parere favorevole di regolarità tecnica e si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa del provvedimento che precede.

Ponzano di Fermo, li 31-12-2020

Il responsabile del Servizio
Arch. Anna Carla CABRAS

N. DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

La presente Determinazione, ai fini della Pubblicità degli Atti e della Trasparenza dell'azione amministrativa, é stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per 15 giorni consecutivi a partire

dal al

PONZANO DI FERMO Li

IL RESPONSABILE DELLE PUBBLICAZIONI

dott. Ennio Catalini
