

COMUNE DI PORTO SANT'ELPIDIO
Servizi Cultura – Scuola – Sport – Turismo

DETERMINAZIONE

Protocollo Gen. n. 161 dell'11/03/2020

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - INDIZIONE PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA PER AFFIDAMENTO APPALTO GESTIONE SERVIZIO DI SALVATAGGIO A MARE NELLE SPIAGGE LIBERE COMUNALI STAGIONI BALNEARI 2020 E 2021 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER UN MASSIMO DI DUE ULTERIORI STAGIONI BALNEARI.-

**IL RESPONSABILE DEI SERVIZI
CULTURA/SCUOLA/SPORT/TURISMO**

RICHIAMATA la delibera immediatamente eseguibile **G.C. n. 39 del 29/02/2020** con cui, fra l'altro, è stato disposto di:

- attivare il servizio di salvataggio a mare nelle 5 principali spiagge libere comunali per le stagioni balneari 2020 e 2021, da espletarsi mediante affidamento della relativa gestione in appalto, con possibilità di rinnovo contrattuale per un massimo di due ulteriori stagioni balneari, previa autorizzazione da parte della Giunta Comunale;
- fornire gli indirizzi amministrativi in ordine a modalità, condizioni e termini di espletamento del servizio in oggetto, da recepire negli atti di gara e nel relativo contratto di gestione;
- affidare il suddetto appalto mediante **procedura aperta ex art. 60, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, che verrà esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo ai sensi dell'art. 37, c. 4, lett. c, del D.Lgs. n. 50/2016, con cui il Comune è a tal fine convenzionato;**
- stabilire che il bando di gara per l'affidamento del servizio in oggetto recepisca le seguenti indicazioni minime:
 - **Soggetti ammessi a partecipare:** Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice dei contratti, in possesso dei requisiti di idoneità morale di cui all'art. 80 dello stesso Codice e che non abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001 n. 165;
 - **Requisiti di idoneità** per la partecipazione alla gara: iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza, per il tipo di attività inerente all'oggetto di gara; in caso di Cooperative o Consorzi di Cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di Cooperative Sociali, anche l'iscrizione all'Albo Regionale;
 - **Criterio di aggiudicazione della procedura:** offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12 del D.Lgs. n. 50/2016, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché congrua e conveniente, sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
 - Offerta tecnica (massimo 90 punti):**
 - ulteriori tratti di spiaggia libera serviti;
 - estensione del servizio oltre il limite minimo di 73 giorni e fino ad un massimo di ulteriori 5 giorni;
 - eventuali postazioni aggiuntive;
 - ulteriori proposte di migliorie (es. ulteriori servizi a favore della collettività e/o funzionali ad attività del Comune, ulteriori defibrillatori messi a disposizione);
 - Offerta economica (massimo 10 punti):**
 - **ribasso percentuale praticato sulla importo a base di gara di € 147.540,00 + IVA;**

DATO ATTO che:

- il **valore massimo** stimato dell'appalto, quantificato a corpo e calcolato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, è pari a **€ 295.080,00 IVA esclusa**, di cui:
 - € 147.540,00 IVA esclusa quale valore presunto dell'appalto principale per le stagioni balneari 2020 e 2021, che costituisce la base di gara;
 - € 147.540,00 IVA esclusa, quale valore presunto massimo dell'appalto secondario in caso di eventuale rinnovo alla scadenza per ulteriori due stagioni balneari;
- l'importo a base di gara di € 147.540,00 IVA esclusa è **interamente soggetto a ribasso d'asta in quanto per l'appalto in oggetto non si rilevano rischi da interferenze esterne ai sensi della Determinazione AVCP del 5/03/2008** ("servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della Stazione Appaltante"), ed è comprensivo di tutti i costi connessi all'erogazione del servizio (personale, attrezzature, altro), senza eccezione ed esclusione alcuna, secondo quanto previsto dalla normativa vigente;

DATO ATTO che il suddetto valore massimo del contratto di appalto, comprensivo dell'eventuale rinnovo nella sua estensione massima di due ulteriori stagioni balneari, supera la soglia di rilievo comunitario di cui all'art. 35 comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 50/2016, fissata in € 214.000,00 per gli appalti di servizi e forniture dei settori ordinari;

ACCERTATO che per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che nel MEPA non ci sono offerenti a catalogo;

DATO ATTO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37, c. 4, lett. c del D.Lgs. n. 50/2016, la suddetta procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, con cui il Comune è a tal fine convenzionato, la quale provvederà:

- alla predisposizione del bando, del disciplinare e della modulistica di gara;
- all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
- alla nomina della commissione di gara e agli adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione;
- alla successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale della ditta aggiudicataria;
- all'aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

RITENUTO di confermare integralmente le indicazioni espresse dalla Giunta in ordine alla procedura di gara da adottare, al criterio di aggiudicazione e agli elementi di valutazione delle relative offerte, nonché quanto disposto in ordine ai Soggetti ammessi a partecipare ed ai requisiti di ammissione, che sono stati stabiliti nell'ottica di favorire la più ampia partecipazione di Operatori Economici professionalmente idonei e potenzialmente interessati ad assumere la gestione del servizio;

ATTESA inoltre la necessità di dettagliare ulteriormente gli elementi di valutazione delle offerte e di stabilire i punteggi da attribuire a ciascuno di essi, tenendo conto di quanto disposto dal § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa", approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016;

PREDISPOSTO l'allegato Schema di contratto, che regolerà i rapporti fra il Comune ed i concessionari dei suddetti impianti sportivi, elaborato tenendo conto della vigente normativa in materia nonché delle indicazioni espresse dalla Giunta con la sopra richiamata delibera G.C. 39/2020 circa modalità, condizioni e termini di espletamento del servizio;

RILEVATA la necessità, pur in fase di esercizio provvisorio del Bilancio, di avviare in tempi stretti l'iter burocratico per l'affidamento della gestione del servizio e per indire a breve la relativa gara di appalto, affinché il salvataggio possa essere pienamente operativo dal primo fine settimana di giugno 2020 come previsto dall'Ordinanza di sicurezza balneare n. 7/2019, con riserva di ridimensionare il servizio richiesto nel caso in cui le risorse stanziare non fossero sufficienti a coprirne il costo nella sua estensione massima prevista dal bando di gara;

EVIDENZIATA la propria competenza ad adottare il presente atto ai sensi degli artt. 107 e 192 del D. Lgs. n. 267/2000, nell'esercizio delle funzioni delegate dal Dirigente dell'Area Servizi alla Persona e alla Comunità alla sottoscritta con determinazione n. 437 del 29/06/2019;

per quanto sopra,

D E T E R M I N A

1. DI PROCEDERE, per le motivazioni in premessa evidenziate, all'affidamento in appalto del servizio di salvataggio a mare nelle 5 principali spiagge libere del Comune di Porto Sant'Elpidio per le stagioni balneari 2020 e 2021, con possibilità di rinnovo contrattuale per un massimo di due ulteriori stagioni balneari, previa autorizzazione da parte della Giunta Comunale;
2. DI DISPORRE a tal fine l'attivazione di apposita procedura aperta, che verrà esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37, c. 4, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 e con la quale il Comune è convenzionato;

3. DI APPROVARE l'allegato schema di contratto che regolamerà i rapporti fra Comune e la ditta appaltatrice per l'espletamento del servizio secondo modalità, condizioni e termini che di seguito sinteticamente si evidenziano:

Obblighi dell'Appaltatore:

- il servizio salvataggio a mare dovrà essere assicurato nelle 5 spiagge libere del Comune indicate nell'allegato elenco, per un totale di n. 7 postazioni fisse, e dovrà essere operativo dalle ore 10.00 alle ore 18.00 nei giorni sotto specificati:

MESE	2020	2021
Giugno	7/8/13/14/20/21 e dal 27 al 30 – tot. 10 gg.	5/6/12/13/19/20 e dal 26 al 30 – tot. 11 gg.
Luglio	dall'1 al 31 – tot. 31 gg.	dall'1 al 31 – tot. 31 gg.
Agosto	dall'1 al 30 – tot. 30 gg.	dall'1 al 29 – tot. 29 gg.
Settembre	5/6 – tot. 2 gg.	4/5 – tot. 2 gg.
TOT. GIORNI	73	73

- in caso di rinnovo contrattuale i giorni di copertura saranno rimodulati sulla base del calendario delle annualità interessate;
- il servizio dovrà espletarsi con le modalità previste dall'Ordinanza dell'Ufficio Circondariale Marittimo di Porto San Giorgio n. 7/2019, fatte salve eventuali modifiche ed integrazioni alla stessa che nel frattempo dovessero essere emanate, ed in particolare mediante:
 - impiego di personale in possesso del relativo brevetto di salvataggio rilasciato dalla Società Nazionale di Salvamento o dalla Federazione Italiana Nuoto (FIN) – Sezione salvamento, abilitato anche per interventi di primo soccorso, che opererà sotto l'esclusiva responsabilità della Ditta appaltatrice;
 - approntamento di tutte le attrezzature (torrette, pattini, ecc.) e della restante dotazione di sicurezza prescritta dalla vigente normativa e dall'Ordinanza dell'Ufficio Circondariale Marittimo di Porto San Giorgio n. 7/2019, nonché di almeno un defibrillatore;
 - delimitazione della zona di mare riservata alla balneazione ed interdetta alla navigazione e segnalazione del limite delle acque sicure entro il quale possono bagnarsi i non esperti al nuoto;
- costituzione di cauzione definitiva pari al 10% dell'importo del contratto al netto dell'IVA;
- stipula di polizza assicurativa RCT/RCO con un massimale non inferiore a € 1.500.000,00 per ciascun sinistro e persona, con clausole che mantengono indenne da responsabilità il Comune;
- spese contrattuali;

Diritti dell'Appaltatore:

- corrispettivo erogato dal Comune, quale risulterà dal ribasso praticato in sede di gara sull'importo di € 147.540,00 IVA esclusa per le stagioni balneari 2020 e 2021;
- introiti derivanti eventuali forme di pubblicità apposte sulle torrette di avvistamento, gestite in regola con la vigente normativa;

4. DI STABILIRE che il relativo bando di gara dovrà recepire le seguenti indicazioni minime:

- **Soggetti ammessi a partecipare:** Operatori economici di cui all'art. 45 del Codice dei contratti, in possesso dei requisiti di idoneità morale di cui all'art. 80 dello stesso Codice e che non abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001 n. 165;
- **Requisiti di idoneità** per la partecipazione alla gara: iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza, per il tipo di attività inerente all'oggetto di gara; in caso di Cooperative o Consorzi di Cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di Cooperative Sociali, anche l'iscrizione all'Albo Regionale;

5. DI AGGIUDICARE la suddetta procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, sulla base dei seguenti elementi di valutazione e relativi punteggi:

A) **OFFERTA TECNICA, max. 90 punti** su 100, così assegnati:

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA		
A	Ulteriori tratti di spiaggia libera serviti (anche in associazione con i concessionari di spiaggia): verranno attribuiti 2 punti per ogni 20 metri aggiuntivi fino ad un massimo di 20 punti	MASSIMO PUNTI 20
B	Estensione del servizio oltre il limite minimo di 73 giorni e fino ad un massimo di ulteriori 5 giorni: verranno attribuiti 5 punti per ogni giorno aggiuntivo, fino ad un massimo di 25 punti	MASSIMO PUNTI 25

C	Postazione aggiuntiva: verranno attribuiti 20 punti	PUNTI 20
D	Assistente bagnanti aggiuntivo a sorveglianza dei minori frequentanti il GREST che il Comune organizza in collaborazione con la Parrocchia San Pio X, indicativamente da metà giugno a fine luglio, nei giorni dal lunedì al venerdì per complessive quattro ore giornaliere, di cui due al mattino e due al pomeriggio: verranno attribuiti 20 punti	PUNTI 20
E	Ulteriori defibrillatori messi a disposizione rispetto all'unità prevista da contratto: verrà attribuito 1 punto per ogni defibrillatore aggiuntivo, fino ad un massimo di 5 punti.	MASSIMO PUNTI 5

I punteggi riportati in tabella sono tutti "Punteggi tabellari", vale a dire punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

B) **OFFERTA ECONOMICA, max. 10 punti** su 100, così assegnati:

- attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune e cioè a quella con il ribasso percentuale più alto sull'importo a base di gara di € 147.540,00 IVA esclusa;
- attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso percentuale;
- attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula:

$$Vai = Ra/Rmax$$

dove:

Vai = Coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i), variabile tra 0 e 1;

Ra si riferisce al ribasso percentuale offerto dal concorrente (i) in esame;

Rmax si riferisce al ribasso massimo percentuale dell'offerta più conveniente.

Tale coefficiente andrà poi moltiplicato per il punteggio massimo attribuibile (10 p.)

6. DI STABILIRE che:

- l'aggiudicazione dovrà essere disposta nei confronti del soggetto che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, calcolata applicando la seguente formula prevista punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016 (metodo aggregativo – compensatore):

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

- C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);
n = numero totale dei requisiti;
Wi = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
V(a)i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
Σn = sommatoria.

- non saranno ammesse offerte economiche in rialzo rispetto all'importo a base di gara;
- dovrà prevedersi la possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta congrua e conveniente;
- alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016, non si procederà ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

7. DI DARE ATTO che:

- l'allegato schema di contratto, unitamente al bando, al disciplinare e alla modulistica di gara che saranno predisposti dalla S.U.A, costituiranno gli atti tecnici della procedura aperta in oggetto;
- che il CIG relativo alla gara in questione sarà acquisito direttamente dalla S.U.A. della Provincia di Fermo;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)- V serie speciale;
 - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

- ai sensi dell'art. 11, comma 13, del Codice, si procederà alla stipula del contratto in forma di atto pubblico amministrativo;
8. DI DARE ATTO che la sottoscritta **Giorgetti Cinzia, Responsabile dei Servizi Cultura/Scuola/Sport/Turismo del Comune di Porto Sant'Elpidio**, è il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente provvedimento;
9. DI DARE ATTO che il **valore massimo stimato dell'appalto**, quantificato a corpo e calcolato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, è pari a **€ 295.080,00 IVA esclusa**, di cui:
- € 147.540,00 IVA esclusa quale valore presunto dell'appalto principale per le stagioni balneari 2020 e 2021, che costituisce la base di gara;
 - € 147.540,00 IVA esclusa, quale valore presunto massimo dell'appalto secondario in caso di eventuale rinnovo alla scadenza per ulteriori due stagioni balneari;
10. DI DARE ATTO che, in relazione alla procedura di gara in oggetto, va corrisposto alla SUA della Provincia di Fermo l'importo complessivo stimato di € 1.962,70, di cui € 737,70 quale contributo ad essa spettante da convenzione per la gestione della procedura aperta (0,50% del valore dell'appalto principale), € 225,00 per il contributo da versare all'A.N.A.C. per conto del Comune, ed € 1.000,00 quale importo presunto per le spese di pubblicazione dell'avviso di procedura aperta sulla G.U.R.I., nonché su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
11. DI IMPEGNARE a tal fine, il sopra indicato importo di € 1.962,700 al cap. 160/00 del Bilancio 2020;
12. DI LIQUIDARE tale somma alla Provincia di Fermo mediante bonifico bancario, con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 della Provincia di Fermo;
13. DI DARE ATTO che la spesa conseguente all'impegno assunto con il presente provvedimento sarà esigibile nell'esercizio in cui la stessa è giuridicamente perfezionata, ai sensi del combinato disposto del D.Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato n. 2 allegato al D.P.C.M. 28/12/2011;
14. DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno assunto con il presente provvedimento risulta compatibile con i relativi stanziamenti di Bilancio e con le regole della finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a) del D.L. n. 78/2009 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 3/08/2009 n. 102;
15. DI DARE ATTO che la spesa massima preventivata per l'approntamento del servizio di salvataggio nella stagione balneare 2020 è pari a € 90.000,00 IVA inclusa, e che il relativo impegno al cap. 1370/00 "Servizio soccorso bagnanti" verrà assunto con separato provvedimento, dopo l'aggiudicazione della gara e l'approvazione del Bilancio di previsione 2020 e pluriennale 2020-2022;
16. DI DARE ATTO dell'inesistenza di cause di incompatibilità o conflitti di interesse del sottoscritto firmatario del presente provvedimento, ai sensi di quanto previsto dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici e dalla legge anticorruzione;
17. DI ESPRIMERE parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa in ordine al presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
18. DI TRASMETTERE il presente provvedimento:
- Al Servizio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
 - Al Servizio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
 - Alla S.U.A. della Provincia di Fermo per l'attivazione e l'espletamento della procedura di gara.