

# Provincia di Fermo

---

Comune di Fermo

---

## DISCARICA PER RIFIUTI NON PERICOLOSI PROGETTO DI AMPLIAMENTO TRAMITE SORMONTO

Procedura di : V.I.A. ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs.152/2006 e s.m.i e  
art. 12 della L.R. 3/2012

A.I.A. ai sensi dell'art. 29 ter del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

Comunicazione Provincia di Fermo, sospensione  
del procedimento di AIA per necessità di  
sottoporre progetto a VIA

All. 1

## Fermo ASITE S.r.l.u.

Sede Legale in Via Mazzini num.4 del Comune di Fermo 63900 (FM)  
Unità Operativa in C.da San Biagio del Comune di Fermo 63900 (FM)

Data: Aprile 2018

*Per presa visione:*

Fermo ASITE S.r.l.u.  
Via Mazzini, 4 – 63900 Fermo (FM)  
Tel: 0734 223495 Fax: 0734 217259  
E-mail: [info@asiteonline.it](mailto:info@asiteonline.it)





PROVINCIA DI  
**FERMO**

Settore Ambiente e Trasporti  
Servizio Gestione rifiuti

**Provincia di Fermo**

Registro PROVINCIA DI FERMO

|                   |            |
|-------------------|------------|
| 0004028           | 22/02/2018 |
| P FM RP FM ZAMB P |            |
| 9.10.6/2009/ZPA/3 |            |

Impresa Fermo A.S.I.T.E. S.r.l.  
[info@pec.asiteonline.it](mailto:info@pec.asiteonline.it)

**Al Comune di Fermo**

- Al Sig. Sindaco
- Al Settore Urbanistica
- Al Settore Ambiente

**All'ARPAM - Dipartimento Provinciale di Fermo**

**All'ASUR n.4 di Fermo**

- Dipartimento Prevenzione
- UOC Servizio e Sanità Pubblica
  - UOC Prevenzione e Sicurezza Ambienti di Lavoro

*Invio esclusivamente via PEC*

**Alla Regione Marche**

**P.F. Tutela del territorio – Fermo**  
[regione.marche.geniocivile.fm@emarche.it](mailto:regione.marche.geniocivile.fm@emarche.it)

*e, p. c. Al Responsabile del SUAP del Comune di Fermo*

**OGGETTO:** Applicazione DPR 7 settembre 2010, n. 160 - Impresa Fermo A.S.I.T.E. S.r.l. - D.lgs. n. 152/2006 art. 29-ter – Istanza di modifica sostanziale dell'autorizzazione integrata ambientale cui al Decreto n. 97/VVA del 21/7/2010 – Istanza di discarica (D1) - *“Progetto di ampliamento mediante sormonto della discarica per rifiuti non pericolosi, sita in comune di Fermo, località San Biagio, all'interno del centro integrato di gestione dei rifiuti urbani (CIGRU)”*.  
Sospensione del procedimento.

In adempimento di quanto riportato nel verbale della Conferenza dei Servizi tenutasi il 23/1/2018 (inviato ai soggetti in indirizzo con nota prot. n. 1818 del 24/1/2018), questo Settore con nota prot. n. 2610 del 5/2/2018 ha posto uno specifico quesito interpretativo alla Regione Marche, quale ente delegante la materia, in merito alla necessità o meno di sottoporre a Valutazione di Impatto Ambientale l'incremento della capacità di abbancamento di rifiuti dell'impianto di discarica, mediante sormonto, pari a circa metri cubi 204.000 [più mc 76.000 del precedente ampliamento].

Il Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio - Posizione di Funzione Valutazioni e autorizzazioni ambientali e protezione naturalistica della Regione Marche, con nota prot. n.

197868 del 19/2/2018, in risposta a tale quesito, ha concluso che per la modifica in oggetto dovrà essere presentata istanza di VIA.

Pertanto, il procedimento di modifica sostanziale di AIA in oggetto è sospeso sino alla pronuncia sulla compatibilità ambientale del progetto, la cui procedura potrà essere avviata a seguito di istanza presentata dall'impresa **Fermo A.S.I.T.E. S.r.l.**, in qualità di soggetto gestore, ai sensi della parte seconda del decreto legislativo 3 aprile 2006, n 152, e della legge regionale 26 marzo 2012, n. 3.

Distinti saluti.



**IL DIRIGENTE DEL SETTORE**

*(Dott. Roberto Fausti)*

In allegato:

- Nota della Provincia di Fermo prot. n. 2610 del 5/2/2018;
- Nota della Regione Marche prot. n. 197868 del 19/2/2018.

LFM

Per informazioni: Geom. Luigi F. Montanini  
☎ 0734 - 232330 ☎ 0734 - 232304  
e-mail: [luigi.montanini@provincia.fm.it](mailto:luigi.montanini@provincia.fm.it)



Rif.Prot.n.1818  
Fasc.n.9.10.6/3

**Provincia di Fermo**

Registro PROVINCIA DI FERMO

|           |                   |            |
|-----------|-------------------|------------|
| SEGNATURA | 0002610           | 05/02/2018 |
|           | P FM RP FM ZPA P  |            |
|           | 9.10.6/2009/ZPA/3 |            |

PEC

Alla Regione Marche  
Servizio Ambiente e Agricoltura  
PF Ciclo dei Rifiuti  
[regione.marche.ciclorifiutibonifiche@emarche.it](mailto:regione.marche.ciclorifiutibonifiche@emarche.it)

e, p.c. All'impresa **FERMO ASITE S.r.l.u**  
Via Alberto Mario, 42  
Fermo  
[info@pec.asiteonline.it](mailto:info@pec.asiteonline.it)

**OGGETTO:** D.lgs. n. 36/2003 – D.lgs. n. 152/2006 - Sormonto discarica per rifiuti non pericolosi –  
Impresa **FERMO ASITE S.r.l.u.** – Quesito circa applicazione delle norme vigenti in  
materia di Valutazione Impatto Ambientale.

Premesso che:

- la discarica in oggetto indicata, situata in località San Biagio del Comune di Fermo, era stata autorizzata, previa valutazione di impatto ambientale, con Determinazione n. 189 del 18/07/2002 della Provincia di Ascoli Piceno, per una volumetria abbancabile netta di **metri cubi 935.000**, ancora in corso di coltivazione;
- con Decreto del dirigente della P.F. Valutazioni ed Autorizzazioni Ambientale della Regione Marche n. 97/VAA del 21/10/2011 all'impianto di smaltimento in argomento veniva rilasciata l'Autorizzazione Integrata Ambientale, senza modifica della volumetria abbancabile;
- successivamente, con provvedimento unico del SUAP n. 61/2017 del 20/2/2017 (*in attuazione delle determinazioni dirigenziali di questo Settore n. 106 del 10/8/2016*) modificato dal provvedimento unico del SUAP n. 80 del 21/11/2017 (*in attuazione delle determinazioni dirigenziali di questo Settore n. 103 del 14/11/2017*) era stato approvato un ampliamento della medesima discarica per una volumetria abbancabile pari a **metri cubi 76.000**, senza sottoporre tale intervento alla procedura di VIA, in quanto ritenuto non necessario in base alle norme allora vigenti.

L'impresa Fermo A.S.I.T.E. S.r.l. in qualità di attuale soggetto gestore, ha presentato il 7 dicembre 2017, mediante SUAP, istanza di modifica sostanziale dell'Autorizzazione Integrata Ambientale, ai sensi dell'articolo 29-ter del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, avente ad oggetto "*Progetto di ampliamento mediante sormonto della discarica per rifiuti non pericolosi, sita in comune di Fermo, località San Biagio, all'interno del centro integrato di gestione dei rifiuti urbani (CIGRU)*" finalizzata ad ottenere un incremento della capacità di abbancamento di rifiuti dell'impianto di discarica pari a circa **metri cubi 204.000** [in totale: mc 935.000 + 76.000 + 204.000].

L'impresa Fermo A.S.I.T.E. S.r.l. ha accompagnato l'istanza con una Relazione tecnica (Allegato 0) con la quale affronta la problematica riguardo la necessità o meno di sottoporre il progetto di ampliamento della discarica alla procedura di VIA, esaminando i seguenti aspetti:

- 1) fa una disamina della normativa vigente in materia di VIA;
- 2) analizza gli impatti potenziali derivanti dalla realizzazione del sormonto allegando una specifica lista di controllo.

Riguardo il primo aspetto, l'articolo 27 della legge regionale 26 marzo 2012, n. 3 *[tuttora in vigore]*, dispone che "fino all'entrata in vigore delle linee guida di cui all'articolo 24 sono fatte salve le linee guida approvate con deliberazione della Giunta Regionale 21 dicembre 2004, n. 1600".

Al punto 1.4 della suddetta DGR 1600/2004 si definisce modifica sostanziale o ampliamento, gli interventi che comportano almeno una delle seguenti condizioni:

- cambiamento della localizzazione;
- cambiamento di tecnologia qualora non comporti la riduzione o il mantenimento degli impatti esistenti;
- incremento di dimensione superiore al 30% di quelle che caratterizzano l'opera esistente;
- modifiche a impianti produttivi che comportino un aumento della produzione (intesa come media annuale calcolata sugli ultimi tre anni) superiore al 30%;
- modifica tale da comportare un incremento dei fattori di impatto caratteristici del progetto.

**L'impresa conclude la disamina escludendo "che per l'autorizzazione dell'intervento proposto possano essere necessari l'elaborazione di uno studio di impatto ambientale e lo svolgimento di una procedura di valutazione", in quanto l'incremento di volumetria richiesto (pari a mc 204.000 mc), sommato alla volumetria aggiuntiva già approvata relativa al completamento del corpo C (pari a mc 76.000), risulta essere inferiore al 30% rispetto alla volumetria quantitativo assentito di metri cubi 935.000. Nello specifico i 280.000 mc. (204.000 + 76.000) rappresentano una percentuale del 29% rispetto al totale di 935.000.**

Riguardo al secondo aspetto, l'impresa verifica l'assenza di impatti significativi e ribadisce **"la non necessità, ... dell'elaborazione di uno studio di impatto ambientale e lo svolgimento di una procedura di valutazione"**.

Sulla base di tali assunti, questo Settore ha avviato, ai sensi dell'art. 29-quater, comma 3, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, il procedimento di modifica sostanziale dell'Autorizzazione Integrata Ambientale e, in ottemperanza alle disposizioni di cui al comma 5 dello stesso articolo, ha convocato per il 23 gennaio 2018 apposita Conferenza di servizi.

In sede di Conferenza dei Servizi, l'ARPAM – Dipartimento di Fermo, con nota prot. 2174 del 222/1/2018, ha fatto pervenire le seguenti osservazioni:

- *Il progetto presentato comporta un incremento della capacità di abbancamento di rifiuti urbani e speciali non pericolosi pari a circa 205000 mc.*
- *Il DLGS 152/06, testo vigente, stabilisce: (art. 6, comma 7 lettera d)) "la VIA è effettuata per: ... le modifiche o estensioni dei progetti elencati negli allegati II e III che comportano il superamento degli eventuali valori limite ivi stabiliti."*
- *Il progetto presentato è ricompreso nell'allegato III, lettera p), ovvero rappresenta l'estensione di una "discarica di rifiuti urbani non pericolosi con capacità complessiva superiore a 100.000 mc.*

- Il valore limite in tal senso, è da intendersi quindi come valore soglia dell'incremento previsto, oltre il quale l'opera deve essere assoggettata a VIA.
- D'altra parte il progetto è anche individuato dalla Legge Reg. n.3/2012, all'allegato A2, lettera e), con la stessa soglia, come opera, intervento, da sottoporre a VIA Provinciale (art.3 comma 2 lettera a).

In Conferenza si è, quindi, avviata un'ampia discussione se l'incremento della capacità di abbancamento di rifiuti dell'impianto di discarica, mediante sormonto, pari a circa metri cubi 204.000 [più mc 76.000 del precedente ampliamento] dovesse, comunque, essere sottoposto alla procedura di valutazione di impatto ambientale ai sensi della normativa vigente, nonostante il giudizio positivo di compatibilità ambientale già espresso a suo tempo con la citata Determinazione n. 189/2002 per un progetto della volumetria netta di metri cubi 935.000, considerato che, ai sensi del punto 1.4 della suddetta DGR 1600/2004, l'incremento complessivo di dimensione (mc 280.000) è inferiore al 30% di quelle che caratterizzano l'opera esistente (mc. 935.000).

La Conferenza sospendeva i lavori ritenendo opportuno che sulla questione sia effettuato un celere approfondimento giuridico, demandando alla Provincia di porre uno specifico quesito interpretativo alla Regione Marche quale ente delegante la materia.

Pertanto, con la presente si richiede cortesemente a Codesto Servizio di fornire un parere dal punto di vista giuridico ed interpretativo in merito a quanto sopra esposto.

In attesa di riscontro si porgono cordiali saluti.



Il Dirigente  
(Dott. Roberto Fausti)  
*[Signature]*

In allegato:

- Relazione tecnica – allegato 0 del 29/11/2017

LFM  
*[Signature]*

Per informazioni: Geom. Luigi F. Montanini  
☎ 0734 - 232330 ☎ 0734 - 232304  
e-mail: luigi.montanini@provincia.fm.it



GIUNTA REGIONALE

Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio

Posizione di Funzione Valutazioni e autorizzazioni ambientali e protezione naturalistica

Registro Unico della Giunta Regionale;

Numero di protocollo: 197868;

Data protocollazione: 19-02-2018

Provincia di Fermo

Settore Ambientale

Servizio Ciclo Rifiuti Gestione Rifiuti

[provincia.fermo@emarche.it](mailto:provincia.fermo@emarche.it)

**Prot. 3714 del 19/2/2018**

e p.c.:

Regione Marche

PF Qualità dell'aria, bonifiche, fonti energetiche e rifiuti

Oggetto: D.Lgs n. 36/2003 – DLgs 152/2006 – Sormonto discarica per rifiuti non pericolosi – Impresa FERMO ASITE srlu. Invio parere.

Con nota del 5 febbraio u.s. prot. n. 2610 (acquisita prot. Reg. 145898 del 06.02.2018), la Provincia chiede a codesta Regione un parere in merito alla necessità di sottoporre a VIA un incremento della capacità di abbancamento di rifiuti dell'impianto di discarica in oggetto di circa 204.000 metri cubi. La discarica ha un volume assentito di 935.00 metri cubi.

La Provincia fa presente che il Proponente ha affrontato la problematica riguardo alla necessità di sottoporre l'intervento alle procedure di VIA, concludendo di ritenere non necessario lo svolgimento di una procedura di valutazione in quanto l'incremento della volumetria è del 29% e quindi inferiore, al 30% previsto dalle Linee guida DGR 1600/2004, paragrafo 1.4. della LR 7/2004.

Si riporta altresì quanto osservato dal Dipartimento ARPAM di Fermo che riconduce al testo vigente del D.Lgs. 152/2006 ed in particolare l'art. 6 comma 7 lettera d) *la VIA è effettuata per le modifiche o estensioni dei progetti elencati negli Allegati II e III che comportano il superamento degli eventuali valori limite ivi stabiliti.*

La tipologia progettuale riferita al tipo di impianto in oggetto è ricompreso nell'allegato III lettera p) del D.Lgs. 152/2006 *"Discariche di rifiuti urbani non pericolosi con capacità complessiva superiore a 100.000 m3 (Operazioni di cui all'allegato B, lettere D1 e D5, della parte quarta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152); discariche di rifiuti speciali non pericolosi (operazioni di cui all'allegato B, lettere D1 e D5, della parte quarta del decreto legislativo 152/2006), ad esclusione delle discariche per inerti con capacità complessiva sino a 100.000 m3".* e alla lettera ag) sempre dell'Allegato III riporta: *"ogni modifica o estensione dei progetti elencati nel presente allegato, ove la modifica o l'estensione di per se conformi agli eventuali limiti stabiliti nel presente allegato".*

Questa Posizione di funzione esaminata la questione ritiene in primo luogo che l'applicazione della norma prevalga sull'applicazione di quanto indicato da linee guida. Inoltre l'ausilio delle linee guida va ricercato nei casi in cui non trovi già la legge la sua diretta e chiara applicazione.

Nel caso in esame sia la norma statale che la legge regionale forniscono un'indicazione specifica per la modifica o estensione/aumento proposta (204.000 metri cubi) superano abbondantemente il limite di soglia definito in 100.00 metri cubi. Si condivide peraltro che la procedura di VIA debba riguardare sia i 76.000 metri cubi del precedente ampliamento che l'attuale proposta di 204.000 metri cubi.

Pertanto si fornisce il parere stabilendo che per la modifica la ditta dovrà presentare l'istanza di VIA.

La Responsabile della PO VIA – VAS

*Velia Cremonesi*

Il Dirigente

*Massimo Sbriscia*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

Class 400.130.10.VARIE 2018

1/1



**Da:** Per conto di: provincia.fm.ambiente@emarche.it [posta-certificata@emarche.it]  
**Inviato:** giovedì 22 febbraio 2018 18:26  
**A:** arpam.dipartimentofermo@emarche.it; areavasta4.asur@emarche.it;  
info@pec.asiteonline.it; regione.marche.geniocivile.fm@emarche.it;  
protocollo@pec.comune.fermo.it  
**Cc:** protocollo@pec.comune.fermo.it  
**Oggetto:** POSTA CERTIFICATA: 0004028|22/02/2018|P\_FM|RP\_FM|ZAMB|P|9.10.6/2009/ZPA/3  
**Allegati:** daticert.xml; postacert.eml (1,19 MB)  
**Firmato da:** posta-certificata@emarche.it

## **Messaggio di posta certificata**

---

Il giorno 22/02/2018 alle ore 18:25:37 (+0100) il messaggio  
"0004028|22/02/2018|P\_FM|RP\_FM|ZAMB|P|9.10.6/2009/ZPA/3" è stato inviato da  
"[provincia.fm.ambiente@emarche.it](mailto:provincia.fm.ambiente@emarche.it)"  
indirizzato a:

- [arpam.dipartimentofermo@emarche.it](mailto:arpam.dipartimentofermo@emarche.it)
- [areavasta4.asur@emarche.it](mailto:areavasta4.asur@emarche.it)
- [info@pec.asiteonline.it](mailto:info@pec.asiteonline.it)
- [regione.marche.geniocivile.fm@emarche.it](mailto:regione.marche.geniocivile.fm@emarche.it)
- [protocollo@pec.comune.fermo.it](mailto:protocollo@pec.comune.fermo.it)

Il messaggio originale è incluso in allegato.

Identificativo messaggio: [20180222182537.gf5hDn@emarche.it](#)